

1. Eléments contextuels

La mission avait pour objectif de lancer le programme de coopération internationale communale phase 2009-2012 en mettant en place un certain nombre d'actions prévues pour l'exercice 2009.

La période durant laquelle se déroule la mission correspondait également à la période d'évaluation d'un précédent programme financé par la région wallonne et dont le thème était également la gestion des déchets.

L'évaluation sur place lors d'un forum rassemblant tous les acteurs du premier projet a permis de prendre connaissance de 2 nouveaux acteurs qui pourraient nous aider dans la réalisation du programme 2009-2012 qui nous occupe :

- Présence d'une ONG suisse " centre écologique Albert Schweitzer" qui a choisi la commune de Gourcy pour mettre sur pied, le cas échéant, un centre de tri des déchets.
Il s'agit donc d'un acteur important avec lequel il conviendra de se coordonner dans le domaine de la gestion des déchets.
- Présence de l'ONEA " Office national des eaux et de l'assainissement" qui met actuellement en œuvre un plan stratégique en matière d'eau potable et d'assainissement.
Il conviendra également que notre projet s'articule avec celui de l'ONEA afin d'éviter des doubles emplois.

En ce qui concerne plus particulièrement la commune de Gourcy, aucun changement politique n'est intervenu.

D'un point de vue plus administratif, la commune a bénéficié de la ré affectation de 8 fonctionnaires en provenance de la province.

Le projet relatif à la construction d'une nouvelle administration est toujours au point mort.

Le projet relatif au marché à bétail (source importante de revenus pour la commune) est d'un point de vue "construction" terminé. Toutefois, le site n'est pas opérationnel puisque le puit devant alimenter le marché à bétail ne fonctionne pas.

Nous n'avons pas eu de réponse précise quant à la date d'ouverture du marché à bétail.

2. Objectifs de la mission

a) Evaluation du projet déchets région wallonne relatif au balayage du domaine public

En participant à l'évaluation du premier projet mené en matière de gestion de déchets, il était important d'en retirer tous les enseignements utiles à la mise en place du programme de coopération internationale 2009-2012.

b) Présentation de façon didactique du programme de coopération internationale

Même si le programme a été établi en collaboration avec la commune de Gourcy, les modifications que la commune d'Oupeye a dû apporter notamment en ce qui concerne le chronogramme des dépenses devaient

être expliquées. Il était nécessaire de préciser les objectifs et leur planification, notamment en leur remettant des documents de synthèse plus accessibles que la LIP elle-même.

c) Présentation des 2 stagiaires présents à Gourcy durant 4 mois

Afin de faciliter leur travail, la mission devait permettre de présenter les stagiaires à tous les intervenants de Gourcy et ce en présence du maire afin de leur donner plus de poids et de crédit à l'égard des différents acteurs.

Leur présence est un élément facilitateur pour l'ensemble du programme dès son lancement.

d) Mise en place des commissions finances et environnement

La mise en place de ces 2 commissions fait partie des actions à entreprendre en 2009.

Il s'agit de surtout insister sur l'importance des plans stratégiques à définir

e) Audit des services financiers de la commune et de ceux intervenant dans le cycle des recettes.

Il s'agit d'apporter à la commission finances des éléments d'analyse pour le plan stratégique de mobilisation des ressources financières.

f) Mise en place d'une connexion internet à la commune de Gourcy

Des problèmes de transmission de documents et surtout de communication ont été récurrents durant le projet région wallonne. Il était donc important de trouver une solution pour permettre une connexion internet à partir de la commune.

g) Rencontre avec les écoles partenaires

En dehors du programme de coopération internationale, des échanges entre les écoles de la commune de Gourcy et celles d'Oupeye ont été mis en place à l'initiative de la commune d'Oupeye. Il s'agit donc de consolider ces échanges par une visite aux écoles partenaires en leur remettant les courriers et le matériel envoyés par les écoles d'Oupeye.

3. Déroulement de la mission

Les participants à la mission ;

- Arlette Libben, Echevine de la commune d'Oupeye ayant en charge les affaires humanitaires
- Martine Rademaker, Receveur communal de la commune d'Oupeye.
Sa fonction à la commune d'Oupeye lui permet d'avoir une certaine expertise en ce qui concerne le thème relatif à la mobilisation des ressources financières
- Brice Lesage, étudiant en géographie à l'Université de Liège
Ce stagiaire établira son mémoire sur l'état des lieux dans le domaine des déchets et de l'eau, notamment en mettant à la disposition de la commune de Gourcy des éléments de cartographie.
- Damien Vandomme, étudiant en biologie à Gembloux
Ce stagiaire présentera son stage de fin d'étude sur le thème de l'eau, notamment en ce qui concerne l'aspect potabilité des puits à Gourcy.

La mission s'est déroulée en 2 phases ; du 8 au 15 février à Gourcy et du 15 février au 17 février à Kombissiri

Déroulement de la mission à Gourcy et à Kombissiri

Voir programme de mission en annexe 1
Voir procès-verbaux des réunions.

Implications de la mission sur le POA

Etant au début du programme, la mission sert de base à l'établissement du POA pour l'exercice 2009. En conséquence, aucune modification ne doit être apportée au POA.

Difficultés particulières

Une des difficultés majeures est l'articulation de notre programme avec tous les autres partenariats qui se déroulent sur la commune de Gourcy et ce afin d'éviter les doubles emplois et de rechercher une complémentarité entre les partenariats.

Une plate-forme permettant la rencontre de tous les acteurs internationaux en fonction de leur domaine d'actions pourrait être envisagée. Un des objectifs relatifs à la mobilisation financière des ressources rejoint cet objectif dans la mesure où l'inventaire de tous les partenariats se déroulant sur le territoire communal de Gourcy devrait être fait.

Toutefois, les mentalités ne semblent pas prêtes à cette mise à jour des diverses sources de financement. Une tentative en ce qui concerne les ressources liées à des partenariats avec la commune au minimum pourrait être faite.

4. Résultats

Tous les objectifs fixés avant la mission ont été atteints. Il faudra veiller à ce qu'ils soient consolidés.

a) Evaluation du projet déchets région wallonne relatif au balayage du domaine public

Le forum d'évaluation a permis de s'intégrer et de s'articuler d'une part autour des projets de l'ONEA (office national des eaux et de l'assainissement) en ce qui concerne le domaine de l'eau et d'autre part autour de ceux du centre écologique Albert Schweitzer (ONG suisse en abrégé CEAS) en ce qui concerne le domaine des déchets.

Suite au forum, il a été décidé :

- d'utiliser le cadre de concertation créé par l'ONEA comme structure de débat pour la définition du plan stratégique en matière environnementale tel que prévu dans le programme de coopération communale 2009-2012.
- de partir du plan stratégique défini par l'ONEA dans le domaine de l'eau
- de se coordonner avec le CEAS dans le domaine des déchets.
- de bien intégrer tous les acteurs de la filière de traitement des déchets et d'être plus attentif dans le programme 2009-2012 à l'ABMZ (association locale de collecte des déchets ménagers)

b) Présentation de façon didactique du programme de coopération internationale

Voir document didactique et simplifié remis au maire, au secrétaire général, au président de la commission finance et à la présidente du cadre de concertation "environnement" Annexe 2

L'intégralité de la LIP a également été remise aux 2 présidents des commissions.

Une explication en séance publique du conseil communal a également été donnée à tous les conseillers. Des réponses ont été apportées aux diverses questions des conseillers.

Un véritable débat sur le partenariat a eu lieu lors du conseil communal du 13 février 2009.

La délégation d'Oupeye a fortement insisté sur le travail important qui devait être réalisé en 2009 pour l'élaboration des plans stratégiques dans le domaine environnement et finances en mettant particulièrement l'accent sur le fait qu'il appartient à Gourcy de définir SON plan stratégique selon ses besoins et non selon les indications de la commune d'Oupeye. La commune d'Oupeye est en appui en terme de moyens financiers, logistiques et en terme de conseil, mais n'est pas là pour définir le plan stratégique.

c) Présentation des 2 stagiaires présents à Gourcy durant 4 mois

La présence de la délégation d'Oupeye au moment de l'arrivée des 2 stagiaires a permis de gagner beaucoup de temps pour les prises de contact avec tous les acteurs qui interviennent dans le partenariat. L'esprit d'ouverture et d'initiative des 2 stagiaires a permis une intégration et une immersion rapide dans le projet.

Il s'agit d'un atout important pour la commune d'Oupeye puisqu'ils constituent durant 4 mois un point de contact efficace et rapide pour le lancement du programme.

d) Mise en place des commissions finances et environnement

Les deux commissions ont été mises en place.

Les commissions sont composées d'un nombre restreint de membres (15 maximums).

La participation des personnes habitants de façon permanente à Gourcy a été privilégiée compte tenu de l'échec de la précédente commission environnement dont le président habitant Ouagadougou n'a pas été à l'initiative d'une seule réunion.

Des bureaux restreints au sein de cette commission ont été créés afin de préparer les réunions de la commission en vue d'un travail plus efficace en commission.

Une des spécificités de la commission finances est la participation des agents de l'état central impliqués dans le cycle des recettes et dans le cycle des dépenses.

Au conseil de fin février, devait être approuvé la composition, le règlement d'ordre intérieur des 2 commissions (cadre de concertation "environnement" mis en place initialement par l'ONEA et commission finances) ainsi que le montants des per diem.

Chaque président devra communiquer les procès-verbaux des réunions ainsi que leur planning de réunions avec les thèmes abordés.

Pour la mi-mars, la commune d'Oupeye doit fournir au président de chaque commission avec copie au maire le budget dont il dispose pour l'organisation des réunions.

e) Audit des services financiers de la commune et de ceux intervenant dans le cycle des recettes.

En ce qui concerne le cycle des recettes:

Les procès-verbaux des rencontres avec les collecteurs, la régisseuse des recettes et le chef de la division fiscal permettent de relever les éléments suivants qui ont été communiqué à la commission finances

1° Disfonctionnement important pour la collecte des taxes de stationnement.

En effet, l'absence de mise en œuvre de procédure de recouvrement forcé aboutit à la non perception de la taxe sur le stationnement pour les sociétés de transport de marchandises ainsi qu'à la perception de la taxe pour une seule société de transport des personnes alors que 2 autres exercent leur activité sur le territoire de la commune de Gourcy

2° Lenteur dans le versement de la commission de 20% aux collecteurs

Cette lenteur n'incite pas les collecteurs à rentrer leurs recettes de façon régulière.

Une des pistes avalisées par le maire consiste à demander à la régisseuse qui perçoit la recette auprès des collecteurs de faire immédiatement le mandat pour le versement de la commission afin de décharger le comptable de la commune.

3° Tarif inapproprié pour la hall aux fruits et légumes sur le marché de Gourcy

La hall est entièrement inoccupée en raison du prix excessif de la taxe. Une réflexion sur le taux de la taxe devrait être initiée.

4° Amélioration des conditions de travail des acteurs du cycle des recettes

Demandes de type logistique ; moyen de transport, uniforme (tablier) permettant une identification claire du collecteur, calculatrice, coffre-fort, ordinateur, imprimante, logiciel

Demande en terme de ressource humaine, notamment pour le chef de la division fiscal pour le recensement des contribuables.

La question de la réalisation d'un fichier des contribuables reste entière... d'autant qu'il convient de se coordonner avec le ministère des finances pour que les fichiers soient compatibles...

En ce qui concerne le cycle des dépenses

Le comptable municipal est clairement débordé de travail et ses conditions de travail ne sont pas simples dans la mesure où il ne dispose ni d'un ordinateur, ni d'une imprimante et qu'il dépend sans arrêt de la disponibilité de l'ordinateur et de la seule imprimante de la commune située au secrétariat.

Une réflexion en terme d'organisation du travail devrait avoir lieu pour les tâches du comptable qui exerce les fonctions du service traitement, finances, marchés publics et recettes.

Il y a clairement un doublon en ce qui concerne le contrôle financier puisque le contrôleur financier et le receveur effectuent les mêmes contrôles...

La trésorerie de la commune semble difficile puisque seules les recettes effectivement versées permettent le paiement des factures. D'importants retards de paiements sont constatés.

La question de la planification des recettes est à débattre au niveau du plan stratégique.

f) Obtenir une connexion internet à la commune de Gourcy

La commune d'Oupeye a payé sur place l'installation de la connexion internet et à l'avance une année de connexion internet.

En effet, la lenteur du cycle des dépenses entraînait une impossibilité matérielle de payer chaque mois à l'avance la connexion

La connexion fonctionne !

g) Rencontre avec les écoles partenaires

Chaque école, partenaire d'une des écoles de Oupeye a été visitée. Elles ont chacune reçu du matériel scolaire.

Des perspectives en terme de financement des actes de naissances pour les élèves ainsi qu'en termes d'équipement des classes (bancs et tableaux) ont été discutées.

Conclusion

Cette mission revêt une grande importance pour le lancement du programme de coopération communale puisqu'il a permis la mise en place des commissions, un premier audit des services financiers et de recouvrement. Ces actions permettent de rentrer de plein pied dans le partenariat;

Martine RADEMAKER
Oupeye, le 16 mars 09